

**ΟΙ ΠΕΡΙ ΤΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ ΝΟΜΟΙ ΤΟΥ 2008 ΚΑΙ ΤΟΥ
2014**

ΔΗΜΟΣΙΑ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ

αναφορικά με τα

**«Κριτήρια για την κατά προτεραιότητα εξέταση υποθέσεων από την Επιτροπή
Προστασίας του Ανταγωνισμού»**

Η Επιτροπή Προστασίας του Ανταγωνισμού (στο εξής η «Επιτροπή») στο πλαίσιο της διακριτικής της ευχέρειας, ως καθορίζεται στον Νόμο, και έχοντας υπόψη:

- Το άρθρο 23Α του Νόμου, σύμφωνα με το οποίο: *«(1) Η Επιτροπή με απόφασή της, η οποία δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας, γνωστοποιεί τα κριτήρια, τα οποία λαμβάνει υπόψη για κατά προτεραιότητα εξέταση των υποθέσεων που αφορούν παραβάσεις των άρθρων 3 και/ή 6 του Νόμου και/ή των Άρθρων 101 της ΣΛΕΕ και/ή 102 της ΣΛΕΕ.»*

(2) Η κατά το εδάφιο (1) απόφαση της Επιτροπής εκδίδεται κατόπιν διεξαγωγής δημόσιας διαβούλευσης, λαμβάνοντας υπόψη ιδίως το δημόσιο συμφέρον, τις πιθανές επιπτώσεις στον ανταγωνισμό και/ή στους καταναλωτές και τις προθεσμίες παραγραφής, ως αυτές καθορίζονται στο άρθρο 41.

(3) Η Επιτροπή δύναται να τροποποιεί την κατά το εδάφιο (1) απόφασή της, όποτε κρίνει αναγκαίο και σε κάθε περίπτωση εντός τριών ετών από την δημοσίευση της απόφασης».

- Το άρθρο 35(3) του Νόμου, σύμφωνα με το οποίο: *«[...] Νοείται περαιτέρω ότι σε περίπτωση που καταγγελία αφορά πράξη, παράλειψη ή συμπεριφορά που δεν εντάσσεται στις προτεραιότητες της Επιτροπής, κατά τα οριζόμενα στο Άρθρο 23Α, η Επιτροπή ενημερώνει σχετικά το πρόσωπο που υπέβαλε την καταγγελία.»*
- Την ανάγκη προώθησης της αποτελεσματικότητας του έργου και της αποστολής της μέσω πιο στοχευμένων δράσεων και προγραμμάτων,

- Την ανάγκη στοχευμένης δράσης στη βάση προκαθορισμένων προτεραιοτήτων με απώτερο σκοπό την ταχύτερη και αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση σημαντικών στρεβλώσεων στην αγορά μέσω της αποτελεσματικής εφαρμογής των κανόνων του ανταγωνισμού,
- Τη δυνατότητα ελέγχου των αποτελεσμάτων της δράσής της και την αξιολόγηση του έργου της,
- Τον μεγάλο αριθμό των καταγγελιών που υποβάλλονται και το γεγονός ότι έχουν διαφορετική σοβαρότητα ως προς τις επιπτώσεις τους στον ανταγωνισμό και τους καταναλωτές,
- Το περιορισμένο ανθρώπινο δυναμικό της,
- Την ανάγκη εκσυγχρονισμού και ομοιόμορφης αντιμετώπισης στο τρόπο εξέτασης των υποθέσεων με τις υπόλοιπες Εθνικές Αρχές Ανταγωνισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης (στο εξής «Ε.Ε.»), ιδίως ενόψει του ότι η θέσπιση κριτηρίων για την κατά προτεραιότητα εξέταση υποθέσεων αποτελεί πρακτική αρκετών άλλων αρχών ανταγωνισμού της Ε.Ε.

σκοπεύει να προβεί στον ακόλουθο καθορισμό κριτηρίων για την κατά προτεραιότητα εξέταση υποθέσεων:

- **Δημόσιο συμφέρον**

Η Επιτροπή λειτουργεί με σκοπό να υπηρετεί το δημόσιο συμφέρον αφήνοντας το ιδιωτικό στην αρμοδιότητα των πολιτικών δικαστηρίων. Συνεπώς, η Επιτροπή πρέπει να έχει τη διακριτική ευχέρεια να θέτει προτεραιότητες στην εξέταση υποθέσεων με γνώμονα το δημόσιο συμφέρον.

Η έννοια του δημοσίου συμφέροντος έγκειται στις ενδεχόμενες επιπτώσεις που έχει μια καταφανής παράβαση των κανόνων του ανταγωνισμού τόσο στον αποτελεσματικό ανταγωνισμό όσο και σε εκφάνσεις του κοινωνικού συνόλου, όπως στους καταναλωτές.

Ως εκ τούτου, η Επιτροπή προσδίδει προτεραιότητα, μεταξύ άλλων, σε υποθέσεις οι οποίες:

- εγείρουν ζητήματα ιδιαίτερα σοβαρών περιορισμών του ανταγωνισμού (όπως για παράδειγμα ο καθορισμός τιμών, η κατανομή αγορών, ο περιορισμός παραγωγής ή πωλήσεων και ιδιαίτερα οι οριζόντιες συμπράξεις, οι αποφάσεις ενώσεων επιχειρήσεων, η κατάχρηση δεσπόζουσας θέσης), οι οποίοι εκτείνονται και επηρεάζουν ολόκληρη την κυπριακή επικράτεια, και/ή

- επηρεάζουν αγορές προϊόντων ή υπηρεσιών καίριας σημασίας για τους Κύπριους καταναλωτές, και/ή

- αφορούν αντανταγωνιστικές πρακτικές, με σωρευτικό αποτέλεσμα, ήτοι πρακτικών που ακολουθούνται από περισσότερες επιχειρήσεις οι οποίες μπορούν να μετακυλύουν αυξημένες τιμές σε ενδιάμεσες επιχειρήσεις ή στους καταναλωτές, και/ή

- αφορούν Αίτηση Επιείκειας βάσει των Περί Απαλλαγής και Μείωσης του Διοικητικού Προστίμου σε Περίπτωση Συμπράξεων κατά Παράβαση του Άρθρου 3 του Νόμου ή/και του Άρθρου 101 της Σ.Λ.Ε.Ε. (Σχέδιο Επιείκειας) Κανονισμών του 2011 (Κ.Δ.Π. 463/2011), εφόσον πληρούνται όλα τα σχετικά κριτήρια.

- **Επιπτώσεις στον ανταγωνισμό**

Το συγκεκριμένο κριτήριο αναφέρεται στη δομή/διάρθρωση μίας υπό εξέταση αγοράς, λαμβάνοντας ιδίως υπόψη το μέγεθος της αγοράς, το βαθμό συγκέντρωσης αυτής, τα μερίδια αγοράς των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων, το βαθμό ανταγωνισμού και τον αριθμό των επηρεαζόμενων από την παράβαση καταναλωτών, και/ή αγορές οι οποίες έχουν στρεβλωθεί, μεταξύ άλλων, από έλλειψη ανταγωνιστικότητας, ή δεν μπορούν να ανταποκριθούν στη ζήτηση των καταναλωτών.

Η Επιτροπή δύναται, λαμβάνοντας υπόψη τους εν λόγω παράγοντες και/ή τις στρεβλώσεις μιας αγοράς, να αποφανθεί ως προς το βαθμό προτεραιότητας που πρέπει να δοθεί, με σκοπό να διασφαλίσει και/ή να επαναφέρει επίπεδα αποτελεσματικού και υγιούς ανταγωνισμού στην εν λόγω αγορά.

Η Επιτροπή, κατά την εξέταση του παρόντος κριτηρίου, δύναται ακόμα να λάβει υπόψη της παράγοντες όπως το ποσοστό συμμετοχής στο ακαθάριστο εθνικό προϊόν, το βαθμό σημαντικότητας του προϊόντος ή/και της υπηρεσίας, τον βαθμό υποκατάστασης του για τον καταναλωτή και /ή την ύπαρξη ρύθμισης ή μη σε μια συγκεκριμένη αγορά.

- **Επιπτώσεις στους καταναλωτές**

Το εν λόγω κριτήριο αφορά το πραγματικό ή δυνητικό αποτέλεσμα της εξέτασης μίας καταγγελίας ή της διεξαγωγής αυτεπάγγελτης έρευνας προς τους καταναλωτές.

Συγκεκριμένα, η Επιτροπή θα εκτιμήσει κατά πόσο μία ενδεχόμενη παρέμβασή της θα επιφέρει άμεσα αλλαγές στη συμπεριφορά των εμπλεκόμενων επιχειρήσεων προς όφελος των καταναλωτών, το οποίο συνίσταται ιδίως σε χαμηλότερες τιμές,

υψηλότερη ποιότητα και εύρος επιλογών προϊόντων και/ή υπηρεσιών. Σε αυτή τη βάση, η Επιτροπή θα δύναται να λαμβάνει δράση μεταξύ άλλων με σκοπό την προστασία των καταναλωτών οι οποίοι είναι εκτεθειμένοι σε αντανταγωνιστικές καταστάσεις.

Επιπλέον, η Επιτροπή εκτιμά το δυνητικό αποτέλεσμα στην ευημερία των καταναλωτών. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή θα εξετάζει κατά προτεραιότητα υποθέσεις όπου οι παρεμβάσεις της θα έχουν ως αποτέλεσμα ιδίως την αποσαφήνιση νομικών κανόνων ώστε να ωθούνται οι επιχειρήσεις σε ευνοϊκές πρακτικές για τους καταναλωτές, την εξάλειψη περιορισμών του ανταγωνισμού από μέρους δημοσίων φορέων προς όφελος των καταναλωτών και την πληρέστερη ενημέρωση και πληροφόρηση των καταναλωτών.

- **Χρόνος παραγραφής**

Η Επιτροπή θα δύναται να εξετάζει κατά προτεραιότητα υποθέσεις με βάση τον εναπομείναντα χρόνο παραγραφής των πιθανολογούμενων παραβάσεων ως καθορίζεται στο άρθρο 41 του Νόμου.

Κατά τον καθορισμό της προτεραιότητας των υποθέσεων η Επιτροπή θα συνεκτιμά και τα ακόλουθα:

1. **Υποθέσεις στρατηγικής σημασίας για την Επιτροπή:** Το εν λόγω κριτήριο αποσκοπεί στην εξέταση υποθέσεων ανταγωνισμού λόγω της ανάγκης διαμόρφωσης πολιτικής και/ή στρατηγικής μέσω της αποσαφήνισης καίριων νομικών ζητημάτων μέσω της δημιουργίας νομολογιακού προηγούμενου με σκοπό την ασφάλεια δικαίου και την αποτροπή της επανεμφάνισης παρόμοιων παραβάσεων των κανόνων του ανταγωνισμού ή/και στρεβλώσεων στην αγορά.
2. **Απαιτήσεις ανθρώπινων πόρων:** Με βάση το συγκεκριμένο κριτήριο εξετάζεται, στη βάση της αρχής της αναλογικότητας η διερεύνηση μίας υπόθεσης υπό το φως των ανθρώπινων πόρων καθώς και της χρονικής διάρκειας που θα απαιτηθούν για την ολοκλήρωση των εν λόγω διαδικασιών, σε αντιδιαστολή με τα οφέλη που θα προκύψουν από τη διερεύνηση. Οι διαθέσιμοι πόροι εξετάζονται και σε σχέση με τις απαιτήσεις άλλων εκκρεμουσών υποθέσεων ή ερευνών της Επιτροπής, ούτως ώστε να επιτευχθεί η κατά το δυνατότερη αποτελεσματική κατανομή τους για κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών. Η εξοικονόμηση των διαθέσιμων πόρων που θα προκύψει θα επιτρέψει στην Επιτροπή να επικεντρωθεί σε ενέργειες που θα

ωφελήσουν στην εκπλήρωση της γενικότερης της αποστολής, μέσω άλλων μέσων όπως advocacy.

Επισημάνσεις

Διευκρινίζεται ότι η σειρά που καταγράφηκαν τα παρόντα κριτήρια της κατά προτεραιότητα εξέτασης υποθέσεων για παραβάσεις των άρθρων 3 και/ή 6 και/ή των άρθρων 101 και/ή 102 της Σ.Λ.Ε.Ε. δεν αποτελεί σειρά προτεραιότητας και/ή βαρύτητάς τους.

Τα προτεινόμενα κριτήρια δεν έχουν σκοπό να προκαταβάλουν τους δυνητικούς καταγγέλλοντες αλλά μόνο να ενημερωθούν σχετικά με τα κυριότερα κριτήρια προτεραιότητας τα οποία η Επιτροπή θα λαμβάνει υπόψη της.

Η Επιτροπή σημειώνει ότι, δυνάμει του άρθρου 35 του Νόμου, θα ενημερώνει τους καταγγέλλοντες στην περίπτωση που η καταγγελία που έχουν υποβάλει δεν εμπίπτει στις προτεραιότητές της με βάση τα κατά περίπτωση κριτήρια προτεραιότητας.

Τα κριτήρια τροποποιούνται όταν κρίνεται αναγκαίο από την Επιτροπή και το αργότερο εντός 3 ετών.

ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΜΟΥ